Закон об отходах

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ


Статья 1. Основные понятия

     В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

     отходы производства и потребления (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;

     обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов (абзац в редакции, введенной в действие с 30 июня 2009 года
     размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

     хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

     захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую работ, оказания услуг или для получения энергии;

     обезвреживание отходов - обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду
     объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);

     трансграничное перемещение отходов - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств;

     лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

     норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

     паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе     вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

     лом и отходы цветных и (или) черных металлов - пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий

     сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов (абзац дополнительно включен с 30 июня 2009
     транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах (абзац дополнительно включен с 30 июня 2009 года

     накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования


Статья 2. Правовое регулирование в области обращения с отходами

     1. Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, 

     2. Отношения в области обращения с радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации


Статья 3. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

     Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:    охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического

          

Статья 4. Отходы как объект права собственности

     1. Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались.

     2. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов

4. В случае, если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность в соответствии с гражданским законодательством.

******Статья 4\_1. Классы опасности отходов**

     Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

     I класс - чрезвычайно опасные отходы;

     II класс - высокоопасные отходы;

     III класс - умеренно опасные отходы;

     IV класс - малоопасные отходы;

     V класс - практически неопасные отходы.
     

ГЛАВА II. ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Статья 5. Полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами

     К полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

     разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами; проведение политики, надзор и контроль и лицензирование, а также стандартов правил и нормативов и способов стимулирования.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами

     К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

     проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами;      разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, принятие местных законов и актов осуществление контроля и т. д

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами


     1. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

     3. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.


ГЛАВА III. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Статья 9. Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов

     Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов осуществляется в соответствии с

Статья 10. Требования к проектированию, строительству, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов

     1. При проектировании, строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений обязаны     соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации   иметь техническую и технологическую документацию об использовании, обезвреживании образующихся отходов.



     3. При проектировании жилых зданий, а также предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких отходов в соответствии с установленными правилами, нормативами и требованиями в области обращения с отходами.

******Статья 11. Требования к эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов**

     Индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации     соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека

     разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования;

     внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений;

     проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения;

     проводить мониторинг состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов (абзац в редакции, введенной в действие с 30 июня 2009 года
     предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами;

     соблюдать требования предупреждения аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации; немедленно информировать

Статья 12. Требования к объектам размещения отходов

     1. Создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией (пункт в редакции, введенной в действие 

     2. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пункт в редакции, введенной в действие с 30 июня 2009 года 

     3. На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией (пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года


     4. Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации 

     5. Запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ (пункт в редакции, введенной в действие с 22 ноября 2008 года 

     6. Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной

     7. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения

ГЛАВА V. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



Статья 21. Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами

     Основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:      уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;     платность размещения отходов;      экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

   Статья 23. Плата за размещение отходов

****

     1. Плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.\*[23.1](http://docs.cntd.ru/document/901711591#00000000000000000000000000000000000000000000000000HAO11A))



Статья 24. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами



     1. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется посредством:

     понижения размера платы за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов

     применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами.

     2. Меры экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

    

ГЛАВА VI. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ


Статья 25. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами



     2. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами включает в себя:

     контроль за выполнением экологических требований (государственный экологический контроль) в области обращения с отходами; \*[25.2.2](http://docs.cntd.ru/document/901711591#00000000000000000000000000000000000000000000000000HAC113))

     контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических и иных требований в области обращения с отходами;

     контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;

     контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в области обращения с отходами; \*[25.2.3](http://docs.cntd.ru/document/901711591#00000000000000000000000000000000000000000000000000HAK117))

     контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;

     контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;

     контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

     контроль за достоверностью предоставляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;

     выявление нарушений законодательства в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;

     привлечение в установленном порядке индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами.


     3. Решения органов, осуществляющих государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 26. Производственный контроль в области обращения с отходами

     1. Юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.\*[26.1](http://docs.cntd.ru/document/901711591#00000000000000000000000000000000000000000000000000HAM118))



     2. Порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами определяют по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии с их компетенцией) юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с


Статья 27. Общественный контроль в области обращения с отходами

     Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

     

Статья 28. Виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

     Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.\*[28](http://docs.cntd.ru/document/901711591#00000000000000000000000000000000000000000000000000HAO119))